

**OGGETTO:** RICONOSCIMENTO DEBITO FUORI BILANCIO AI SENSI DELL'ART. 194, C.1, LETT. E) D. LGS. 267/2000 PER LAVORI DI SOMMA URGENZA.

### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

PREMESSO CHE:

- in data 14.1.2020 si è avuta segnalazione di una rottura dell'impianto termico della Scuola Secondaria di I grado "Pio Paschini" di Via Fermi;
- con apposito sopralluogo, si è potuto accertare che il suddetto guasto non consentiva l'attivazione e il regolare funzionamento dell'impianto di riscaldamento dell'intero edificio scolastico;
- la chiusura del suddetto impianto comportava la mancanza di approvvigionamento nella scuola di acqua calda per i bisogni igienici e per la produzione di acqua calda e di riscaldamento pertanto si verificava la sussistenza di una situazione di pericolo e dannosa alla incolumità degli alunni e del personale docente e non. Tale situazione risultava altresì amplificata dalle rigide temperature atmosferiche presenti e previste;
- la Ditta che si occupa della manutenzione dell'impianto stesso, intervenuta in loco, dichiarava di non poter mettere in funzione l'impianto in giornata, a causa della gravità del caso;
- i tempi di intervento di ripristino della condotta di alimentazione dell'impianto termico non consentivano, quindi, il regolare svolgimento delle attività scolastiche;
- non era possibile risolvere la problematica mediante l'intervento diretto da parte dell'Ufficio tecnico per carenza di operai e mezzi d'opera nonché di capacità tecniche e professionali
- con verbali di somma urgenza (art. 163 del D. Lgs.vo n. 50/2016) del 15 e 16 gennaio 2020 il Responsabile del Servizio Tecnico affidava alla ditta ASE AcegasApsAmga Servizi Energetici spa l'esecuzione delle opere necessarie al ripristino immediato dell'impianto;

VERIFICATO che per l'esecuzione degli interventi sopra descritti ricorrevano gli estremi di somma urgenza;

VISTA la nota di data 20 gennaio 2020 prot. n. 497 con la quale il responsabile del Servizio Tecnico inviava alla giunta municipale i verbali di affidamento dei lavori di somma urgenza per la regolarizzazione contabile della spesa;

ATTESO che per gli interventi di cui trattasi hanno determinato una spesa di €. 8.800,00 oltre all'iva nella misura del 10% per complessivi €. 9.680,00;

RICHIAMATO l'art. 191 del Testo unico degli enti locali che definisce puntualmente le regole per l'assunzione di impegni ed in particolare il comma 3 che disciplina le modalità e i tempi per la regolarizzazione delle spese per lavori di somma urgenza, disponendo che:

- la Giunta, entro venti giorni dall'ordinazione fatta a terzi, su proposta del responsabile del procedimento, sottopone al Consiglio Comunale il provvedimento di riconoscimento della spesa con le modalità previste dall'art. 194, comma 1 lettera e) prevedendo la relativa copertura finanziaria;
- il provvedimento di riconoscimento è adottato entro 30 giorni dalla data di deliberazione della proposta da parte della Giunta e comunque entro il 31 dicembre dell'anno in corso se a tale data non sia scaduto il predetto termine;
- la comunicazione al terzo interessato è data contestualmente all'adozione della deliberazione consiliare;

RICHIAMATA la deliberazione giuntale n\_\_\_ del 31.01.2020 con la quale la Giunta municipale ha approvato:

- i verbali di data 15 e 16 gennaio 2020 relativi ai lavori eseguiti presso la Scuola Secondaria di I grado "Pio Paschini" di Aquileia, a seguito della rottura dell'impianto termico, e dichiarati di

somma urgenza per il ripristino ed eliminazione di pericolo ai sensi dell'art. 163 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

- la perizia di stima dei lavori per l'importo €. 8.800,00 oltre all'iva nella misura del 10% per complessivi €. 9.680,00;
- la proposta di deliberazione da sottoporre al Consiglio Comunale ad oggetto: "Lavori pubblici di somma urgenza. Riconoscimento di legittimità e provvedimenti relativi (art. 191, comma 3 e art. 194 comma 1 lett. e) del D. Lgs. n. 267/2000",

RICHIAMATO il comma 1 dell'art. 194 del Testo unico degli enti locali che individua le casistiche dei debiti fuori bilancio ed in particolare la lettera e) che riguarda: *"l'acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza"*;

VISTO il principio contabile n. 2 "Gestione nel sistema del bilancio" nella parte in cui qualifica debito fuori bilancio quella "obbligazione pecuniaria riferibile all'ente, assunta in violazione delle norme di contabilità pubblica che riguardano la fase della spesa ed in particolare di quelle che disciplinano l'assunzione di impegni di spesa..." La locuzione "fuori bilancio" è in questo senso da intendere riferita ad una fattispecie non considerata negli indirizzi programmatici e nelle autorizzazioni di bilancio approvate dal Consiglio;

CONSIDERATO che:

- il debito fuori bilancio rappresenta un'obbligazione verso terzi per il pagamento di una determinata somma di denaro, assunta in violazione delle norme contabili che regolano i procedimenti di spesa degli enti locali;
- per ricondurre all'alveo della contabilità pubblica tale obbligazione è necessaria una determinata procedura amministrativa di competenza del Consiglio comunale;
- dinanzi ad azioni contrattuali dirette ad ottenere l'adempimento, il comune è tenuto ad eccepire il difetto di legittimazione;
- per il creditore è quindi possibile solo l'azione di arricchimento senza giusta causa;
- la disciplina legislativa di cui al capo IV del TUEL, in quanto finalizzata alla migliore applicazione, in materia di gestione degli enti locali, dei principi di veridicità, trasparenza ed equilibrio di bilancio, obbliga i singoli enti, in presenza di tutti i presupposti disciplinati dalla norma (accertati e dimostrati utilità e arricchimento per l'ente), ad adottare con tempestività i provvedimenti di riconoscimento dei debiti fuori bilancio, onde evitare, la formazione di ulteriori oneri aggiuntivi a carico dell'ente come eventuali interessi o spese di giustizia conseguenti all'azione civile di arricchimento senza giusta causa di cui all'art. 2041 c.c.;
- la mancata tempestiva adozione degli atti amministrativi necessari è astrattamente idonea a generare responsabilità contabile per i funzionari e/o gli amministratori relativamente alla maggiore somma (rispetto all'arricchimento) spesa per effetto di azioni giudiziarie ai danni dell'ente;
- i principi generali dell'ordinamento richiedono agli amministratori e ai funzionari degli enti locali sia di evidenziare con tempestività le passività insorte che determinano debiti fuori bilancio, sia di adottare tempestivamente e contestualmente gli atti necessari a riportare in equilibrio la gestione modificando, se necessario, le priorità in ordine alle spese già deliberate per assicurare la copertura di debiti fuori bilancio insorti;

CONSIDERATO altresì che

- l'arricchimento può consistere in un accrescimento patrimoniale e va stabilito con riferimento alla congruità dei prezzi, sulla base di indicazioni e delle rilevazioni di mercato o dei prezziari e tariffe

approvati da enti pubblici; consegue che non siano normalmente riconoscibili gli oneri per interessi, spese giudiziali, rivalutazione monetaria e in generale i maggiori esborsi conseguiti a ritardato pagamento forniture in quanto nessuna utilità e arricchimento consegue all' ente, rappresentando questi un ingiustificato danno patrimoniale del quale devono rispondere coloro che con il proprio comportamento lo hanno determinato;

- l'utilitas rappresenta l'apprezzamento dell'acquisito vantaggio pubblico in relazione alle funzioni e ai servizi dell'ente (cfr. Corte dei Conti – sezione regionale di controllo della Calabria PARERE n. 67/07 del 30/03/2007);

RITENUTO che il debito che si va a riconoscere, rientrando nella casistica di cui al primo comma, lett. e) dell'art. 194 del D. Lgs. n. 267/2000, trova legittimazione per le seguenti motivazioni:

- l'acquisizione dei lavori ordinati, sono stati ritenuti necessari per la ripresa delle attività scolastiche nel minor tempo possibile;
- relativamente all'arricchimento stimato in € 9.680,00, al lordo di iva, i prezzi indicati nella contabilità finale si sono rivelati congrui anche in rapporto al tariffario per lavori simili della Regione FVG ;
- la spesa in argomento non comprende interessi, spese giudiziali o rivalutazione monetaria essendo limitata al solo prezzo di realizzo;

CHE la copertura finanziaria delle spese, nei limiti delle accertate necessità per la rimozione dello stato di pregiudizio alla pubblica incolumità, viene garantita mediante i fondi già stanziati nel Bilancio di previsione 2020 2021 2022 per la manutenzione straordinaria degli immobili comunali (Missione 1 Programma 6 Titolo 2 Macroaggregato 2) finanziati con il fondo ordinario regionale per gli investimenti per l'anno 2020 che presenta una disponibilità di €. 27.519,59, provvedendo, con questo atto, allo spostamento della somma necessaria – pari ad €. 9.680,00 - alla Missione 4 Programma 2 Titolo 2 Macroaggregato 2

CHE tale variazione viene riepilogata negli allegati n. 1 (variazioni competenza 2020 2021 2022), n. 2 (variazione competenza e cassa 2020 e n. 3 (dati di interesse del tesoriere);

DATO ATTO che la variazione di cui trattasi è stata sottoposta all'esame dell'organo di revisione;

PRESO ATTO dei pareri formulati sulla proposta di deliberazione in oggetto ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del T.U. sull'ordinamento degli enti locali, approvato con D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

VISTO lo Statuto Comunale;

VISTO il D.L. TU 267/00 e successive modifiche ed integrazioni;

#### **DELIBERA**

1. DI PRENDERE ATTO, per tutto quanto esposto in premessa, che i lavori eseguiti presso la Scuola Secondaria di I grado "Pio Paschini" di Aquileia, a seguito della rottura dell'impianto termico, sono stati dichiarati di somma urgenza ai sensi dell'articolo 163 del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i., come risulta dai verbali di data 15 e 16 gennaio 2020;
2. RICONOSCERE, ai sensi dell' art. 194 comma 1 lett. e), del Decreto legislativo n. 267/2000, il debito fuori bilancio di €. 8.800,00 oltre all'iva nella misura del 10% per complessivi €. 9.680,00, in favore della ditta ASE AcegasApsAmga Servizi Energetici spa di Udine per i lavori eseguiti presso la Scuola Secondaria di I grado "Pio Paschini" di Aquileia, a seguito della

rottura dell'impianto termico, dichiarati di somma urgenza ai sensi dell'articolo 163 del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i., come risulta dai verbali di data 15 e 16 gennaio 2020;

3. DI DARE ATTO che la copertura finanziaria delle spese, nei limiti delle accertate necessità per la rimozione dello stato di pregiudizio alla pubblica incolumità, viene garantita mediante utilizzo dei fondi già stanziati nel Bilancio di previsione 2020 2021 2022 per la manutenzione straordinaria degli immobili comunali (Missione 1 Programma 6 Titolo 2 Macroaggregato 2) finanziati con il fondo ordinario regionale per gli investimenti per l'anno 2020 che presenta una disponibilità di €. 27.519,59, provvedendo, con questo atto, allo spostamento della somma necessaria – pari ad €. 9.680,00 - alla Missione 4 Programma 2 Titolo 2 Macroaggregato 2;
4. DI APPROVARE, pertanto, le variazioni al bilancio 2020 - 2021 - 2022 come riportato nei prospetti di dettaglio che fanno parte integrante e sostanziale del presente atto:
  - Allegato n. 1 (variazione di competenza esercizi 2020 , 2021 - 2022)
  - Allegato n. 2 (variazione di competenza e di cassa esercizio 2020);
5. DI DARE ATTO che a seguito di dette modifiche, il Bilancio di Previsione si chiude nelle cifre a pareggio rispettivamente:
  - €. 4.915.635,54 per l'anno 2020
  - €. 3.773.130,22 per l'anno 2021
  - €. 3.773.130,22 per l'anno 2022
6. DI DARE ATTO che le suddette variazioni, operate nel rispetto del disposto dell'art. 175 del decreto legislativo n. 267/2000, garantiscono il permanere degli equilibri di bilancio;
7. DI INVIARE al tesoriere comunale copia della presente deliberazione e il prospetto riportante i dati di interesse del tesoriere, redatto secondo lo schema previsto dall'allegato n. 8 al D. Lgs. 118/2011 – come riportato nell'allegato n. 3;
8. DI DEMANDARE al Responsabile dell'area tecnica la predisposizione del provvedimento di impegno e liquidazione del debito fuori bilancio nella misura riconosciuta dal presente atto al fine di provvedere al pagamento della somma di € 9.680,00 IVA compresa, a favore della ditta ASE AcegasApsAmga Servizi Energetici spa di Udine;
9. DI TRASMETTERE il presente provvedimento alla Sezione Giurisdizionale di Udine della Corte dei Conti, ai sensi dell'art. 23, comma 5, della L. 289/2002;
10. DI DARE ATTO che tale operazione è stata presentata al Revisore dei Conti – dr. Sergio Ceccotti – per il necessario parere.
11. E, stante l'urgenza di deliberare in merito con voti espressi nelle forme di legge, con voti favorevoli n. \_\_\_\_, contrari n. \_\_\_\_, astenuti n. \_\_\_\_\_ su n. \_\_\_\_ Consiglieri presenti e votanti

#### **DELIBERA**

Di dichiarare il presente atto IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE ai sensi del comma 19 dell'articolo 1 della L.R. 11.12.2003 N. 21 e s. m. e i..

Con separata, unanime e palese votazione, la presente delibera viene dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi art.1, c.19, LR 21/2003.

VARIAZIONI AL BILANCIO PLURIENNALE

Delibera CC del

COMUNE DI AQUILEIA

31/01/2020

Codice	Spese - Oggetto	Previsione iniziale Previs.precedente Importo variazione	2020 Previsione attuale	Previsione iniziale Previs.precedente Importo variazione	2021 Previsione attuale	Previsione iniziale Previs.precedente Importo variazione	2022 Previsione attuale
S 01.00.00.00	MISSIONE 01 - Servizi istituzionali e generali, di gestione						
S 01.06.00.00	PROGRAMMA 6 - Ufficio tecnico						
S 01.06.02.00	TITOLO 2 - Spese in conto capitale	29.100,00	18.570,00	1.500,00	1.500,00	1.500,00	1.500,00
S 01.06.00.00	Totale PROGRAMMA 6 - Ufficio tecnico	28.250,00		1.500,00		1.500,00	
S 01.00.00.00	Totale MISSIONE 01 - Servizi istituzionali e generali, di gestione	-9.680,00	18.570,00	0,00	1.500,00	0,00	1.500,00
S 04.00.00.00	MISSIONE 04 - Istruzione e diritto allo studio	29.100,00	18.570,00	1.500,00	1.500,00	1.500,00	1.500,00
S 04.02.00.00	PROGRAMMA 2 - Altri ordini di istruzione non universitaria	28.250,00	18.570,00	1.500,00	1.500,00	1.500,00	1.500,00
S 04.02.02.00	TITOLO 2 - Spese in conto capitale	-9.680,00	9.680,00	0,00	0,00	0,00	0,00
S 04.02.00.00	Totale PROGRAMMA 2 - Altri ordini di istruzione non universitaria	0,00	9.680,00	0,00	0,00	0,00	0,00
S 04.00.00.00	Totale MISSIONE 04 - Istruzione e diritto allo studio	0,00	9.680,00	0,00	0,00	0,00	0,00
S 00.00.00.00	TOTALE SPESE	29.100,00	28.250,00	1.500,00	1.500,00	1.500,00	1.500,00
		28.250,00		0,00		0,00	

**VARIAZIONI AL BILANCIO DI COMPETENZA E CASSA**  
Delibera CC del

COMUNE DI AQUILEIA

31/01/2020

Pag. 1

Codice	Spese - Oggetto	Previsione iniziale Previs.precedente Importo variazione	2020 Previsione attuale di competenza	Previsione iniziale Previs.precedente Importo variazione	2020 Previsione attuale di cassa
S 01.00.00.00	MISSIONE 01 - Servizi istituzionali e generali, di gestione				
S 01.06.00.00	PROGRAMMA 6 - Ufficio tecnico				
S 01.06.02.00	TITOLO 2 - Spese in conto capitale	29.100,00		32.146,34	
S 01.06.00.00	Totale PROGRAMMA 6 - Ufficio tecnico	28.250,00	18.570,00	31.296,34	21.616,34
		-9.680,00		-9.680,00	
S 01.00.00.00	Totale MISSIONE 01 - Servizi istituzionali e generali, di gestione	29.100,00	18.570,00	32.146,34	21.616,34
		28.250,00		31.296,34	
		-9.680,00		-9.680,00	
S 04.00.00.00	MISSIONE 04 - Istruzione e diritto allo studio				
S 04.02.00.00	PROGRAMMA 2 - Altri ordini di istruzione non universitaria				
S 04.02.02.00	TITOLO 2 - Spese in conto capitale	0,00		0,00	
S 04.02.00.00	Totale PROGRAMMA 2 - Altri ordini di istruzione non universitaria	0,00	9.680,00	9.680,00	9.680,00
		0,00		0,00	
		0,00		0,00	
S 04.00.00.00	Totale MISSIONE 04 - Istruzione e diritto allo studio	0,00	9.680,00	9.680,00	9.680,00
		0,00		0,00	
S 00.00.00.00	TOTALE SPESE	29.100,00	28.250,00	32.146,34	21.616,34
		28.250,00		31.296,34	
		0,00	28.250,00	0,00	31.296,34

**ALLEGATO DELIBERA DI VARIAZIONE DEL BILANCIO RIPORTANTE I DATI D'INTERESSE DEL TESORIERE**

Data 31/01/2020 num.protocollo 97

Rif.delibera CC del n.

**SPESE**

COMUNE DI AQUILEIA

ALLEGATO N. 3

Pag. 1

MISSIONE, PROGRAMMA, TITOLO	DENOMINAZIONE	PREVISIONI AGGIORNATE ALLA PRECEDENTE VARIAZIONE - DELIBERA N. ESERCIZIO 2020	VARIAZIONI		PREVISIONI AGGIORNATE ALLA DELIBERA IN OGGETTO ESERCIZIO 2020
			in aumento	in diminuzione	
01	MISSIONE 01 - Servizi istituzionali e generali, di gestione	residui competenza cassa			
01.06	PROGRAMMA 6 - Ufficio tecnico	residui competenza cassa			
01.06.2	TITOLO 2 - Spese in conto capitale	residui competenza cassa	0,00	0,00	64.461,06 21.570,00
	Totale PROGRAMMA 6 - Ufficio tecnico	residui competenza cassa	0,00	0,00	86.031,06
	Totale MISSIONE 01 - Servizi istituzionali e generali, di gestione	residui competenza cassa	0,00	0,00	64.461,06 21.570,00
04	MISSIONE 04 - Istruzione e diritto allo studio	residui competenza cassa	0,00	0,00	64.461,06 21.570,00
04.02	PROGRAMMA 2 - Altri ordini di istruzione non universitaria	residui competenza cassa	0,00	0,00	64.461,06 21.570,00
04.02.2	TITOLO 2 - Spese in conto capitale	residui competenza cassa	0,00	0,00	5.626,61 9.680,00
	Totale PROGRAMMA 2 - Altri ordini di istruzione non universitaria	residui competenza cassa	0,00	0,00	15.306,61
	Totale MISSIONE 04 - Istruzione e diritto allo studio	residui competenza cassa	0,00	0,00	5.626,61 9.680,00
	<b>TOTALE SPESE</b>	residui competenza cassa	0,00	0,00	70.087,67 31.250,00 101.337,67

**ALLEGATO DELIBERA DI VARIAZIONE DEL BILANCIO RIPORTANTE I DATI D'INTERESSE DEL TESORIERE**

Data 31/01/2020 num.protocollo 97

Rif.delibera CC del n.

**SPESE**

COMUNE DI AQUILEIA

Pag. 2

MISSIONE, PROGRAMMA, TITOLO	DENOMINAZIONE	PREVISIONI AGGIORNATE ALLA PRECEDENTE VARIAZIONE - DELIBERA N. ESERCIZIO 2020	VARIAZIONI		PREVISIONI AGGIORNATE ALLA DELIBERA IN OGGETTO ESERCIZIO 2020
			in aumento	in diminuzione	
	Totale generale delle spese	1.658.270,38 4.915.635,54 6.422.642,62	0,00 9.680,00 9.680,00	0,00 9.680,00 9.680,00	1.658.270,38 4.915.635,54 6.422.642,62
		residui competenza cassa			