

# COMUNE DI AQUILEIA

## RELAZIONE PERFORMANCE DEL COMUNE DI AQUILEIA ANNO 2020

### 1 PREMESSE

Le Amministrazioni pubbliche devono adottare, in base a quanto disposto dall'art. 39 della L.R. 18/2016, n. 16 un documento programmatico o piano della prestazione, costantemente aggiornato ai fini dell'inserimento di eventuali variazioni nel periodo di riferimento, che definisce, con riferimento agli obiettivi individuati e alle risorse disponibili, gli indicatori per la misurazione e la valutazione della prestazione dell'amministrazione, nonché gli obiettivi individuali assegnati ai dirigenti e relativi indicatori. Il Comune di Aquileia per l'anno 2019, ha approvato il PEG 2019/2020/2021 (Piano della Performance) con deliberazione della Giunta Comunale n. 38 del 18.03.2019.

La relazione sulla performance un documento di relazione sulla prestazione che evidenzia, a consuntivo, i risultati organizzativi e individuali raggiunti rispetto agli obiettivi programmati. Al pari del Piano, la Relazione sulla Performance deve essere approvata dell'organo esecutivo. La Relazione deve essere validata dall'Organismo Indipendente di Valutazione (O.I.V.).

Il Comune di Aquileia, in osservanza dei canoni di legge, ha assunto in materia i seguenti provvedimenti amministrativi:

1. Delibera di Giunta Comunale n. 27 del 07.03.2012 avente ad oggetto l'approvazione del "Regolamento per la disciplina della misurazione, valutazione e integrità della performance"
2. Delibera di Giunta Comunale n. 28 del 07.03.2012 avente ad oggetto l'approvazione del "Sistema di misurazione e valutazione della performance" adottato secondo i principi del d.lgs. n. 150/2009 e del capo V della L.R. 18/2016;
3. Delibera di Giunta Comunale n. 38 del 18.03.2019 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2019/2020/2021 – Piano della prestazione 2019;
4. Approvazione da parte della Giunta Comunale con atto n. 6 del 22.01.2018 del Piano prevenzione anticorruzione per il triennio 2018/2020;
5. Deliberazione di Giunta Comunale n. 91 dell'08.06.2020 avente ad oggetto Nomina Organismo Indipendente di Valutazione, con la quale è stato nominato il dott. Stefano Beltramini di Udine. quale OIV per la durata di anni tre;

Con la presente Relazione sulla prestazione si intendono rendicontare le attività poste in essere nel corso dell'anno 2019 ed i risultati ottenuti, portando a compimento il Ciclo di gestione della performance così come codificato dal legislatore regionale, al fine di rendere trasparente l'azione amministrativa ed applicare i meccanismi premiali previsti, tenendo in debita considerazione, in linea di principio, le indicazioni fornite dall' ANAC per rendere il Ciclo trasparente e leggibile , allo scopo anche di ottenere la validazione dell'O.I.V. La relazione sulla performance è stata predisposta in conformità deliberazione n. 5/2012 della CIVIT\_ANAC, la quale costituisce un utile indirizzo per una corretta redazione del documento.

Per meglio comprendere e contestualizzare l'attività posta in essere dall'Amministrazione comunale nel corso dell'anno 2019, si ritiene opportuno riportare qui di seguito sintetiche informazioni circa:

- il contesto esterno di riferimento;
- lo scenario dell'ente;
- i principali risultati raggiunti come desunti dal consuntivo 2019,
- il processo di pianificazione e gestione,
- riepilogo rendiconto finale obiettivi 2019 del Piano esecutivo di gestione-Piano della Prestazione.

## **2. SINTESI DELLE INFORMAZIONI DI INTERESSE PER I CITTADINI E GLI ALTRI PORTATORI DI INTERESSE ESTERNI**

### **2.1. IL CONTESTO ESTERNO DI RIFERIMENTO**

L'economia locale è influenzata da più fattori che coesistono sul territorio del Comune di Aquileia. Il paese beneficia sicuramente del flusso turistico, richiamato dal prestigio che Aquileia riveste come sito UNESCO, in virtù delle sue bellezze archeologiche, storiche e artistiche. Il turismo rappresenta sicuramente un valore importante per il territorio di Aquileia, grazie al Museo Archeologico Nazionale, al complesso della Basilica e ai numerosi scavi. Nel corso della seconda metà del 2019, l'organizzazione di eventi nel territorio comunale ha avuto un impulso grazie alle risorse della cd "Legge per Aquileia", con cui la Regione FVG ha rifinanziato, dopo alcuni anni, i relativi capitoli di spesa. Da non sottovalutare il contesto rurale che è ancora fortemente sentito e l'attività agricola rappresenta un elemento fondamentale dell'economia locale. Rileva anche la vicinanza di Aquileia alla laguna, che ha portato alla nascita del cantiere nautico presso il fiume Natissa.

L'amministrazione sostiene, al fine di mantenere una coesione sociale e l'identità locale, anche le iniziative del mondo associativo aquileiese.

#### **2.1.1 LA POPOLAZIONE**

La popolazione totale residente nell'ambito territoriale dell'Ente secondo i dati del Censimento 2011 ammonta a 3.441 abitanti, mentre al 31/12/2019 secondo i dati forniti dall'Anagrafe comunale, ammonta a 3230 abitanti.

#### **2.1.2 IL TERRITORIO**

IL Comune di Aquileia ha una superficie di 36 km<sup>2</sup> e confina ad ovest con la Laguna di Grado, a est con il Comune di Fiumicello Villa Vicentina, a nord con il Comune di Terzo di Aquileia e a sud con il Comune di Grado. È composto oltre che dal capoluogo di Aquileia anche dalla frazione di Belvedere.

## **2.2 LO SCENARIO DELL'ENTE - L'AMMINISTRAZIONE**

### **2.2.1 LA NOSTRA ORGANIZZAZIONE**

Il Comune di Aquileia informa la propria attività ai principi di democrazia, solidarietà e trasparenza come indicato nello Statuto comunale.

L'Ente applica il principio della distinzione delle competenze tra organi di governo e gestionali, in base al quale i poteri di indirizzo e controllo politico amministrativo spettano agli organi di governo, mentre la gestione amministrativa, finanziaria e tecnica è attribuita ai Titolari di posizione organizzativa, mediante autonomi poteri di spesa, di micro organizzazione delle risorse umane, strumentali e di controllo.

L'organizzazione dell'Ente nel corso dell'anno 2019 non ha subito modifiche sostanziali rispetto l'anno 2018.

Nel mese di maggio 2019 si sono tenute le elezioni amministrative e c'è stato un cambio di amministrazione, con un nuovo Sindaco, una nuova Giunta comunale e un rinnovo del Consiglio. L'organizzazione amministrativa si è dovuta adeguare rispetto alle nuove linee di indirizzo politico. In particolare la nuova compagine politica ha deliberato il recesso anticipato dall'UTI Agro Aquileiese e dal servizio associato di Polizia Comunale, entrambi con decorrenza 1/01/2020. Quindi si è passerà da un modello organizzativo di svolgimento delle funzioni di tipo associativo, tramite delega delle funzioni ad un altro organismo, ad un esercizio delle funzioni svolto direttamente dal comune di Aquileia. Per poter gestire il trapasso al nuovo modello organizzativo, nel corso della fine del 2019 si sono gettate le basi per lo svolgimento autonomo dei servizi nel 2020.

Di seguito sono indicate le aree con i responsabili TPO:

#### **AREA A AMMINISTRATIVA**

SEGRETARIO Comunale - responsabile della gestione giuridica del personale dott. Luca STABILE

#### **AREA B FINANZIARIA**

Titolare di posizione organizzativa cat. D – istruttore direttivo amministrativo contabile rag. Claudia COSSAR

#### **AREA C TECNICO MANUTENTIVA**

Titolare di posizione organizzativa cat. D – istruttore direttivo tecnico Arch. Natale GUERRA

### **3 I RISULTATI RAGGIUNTI – Consuntivo di gestione anno 2019.**

Il rendiconto di gestione per l'anno 2019 è stato approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 37 del 30/06/2020. Dai dati della gestione 2019 si desume comunque:

- la situazione dell'Ente risulta in equilibrio;
- Il pareggio di bilancio dell'anno 2019 è stato rispettato, ed è stato dato atto del pareggio nella delibera di approvazione del bilancio 2020-2022;

### **4. PROCESSO DI PIANIFICAZIONE E GESTIONE.**

#### **4.1. Introduzione.**

L'insieme dei documenti costituiti dal DUP Documento Unico di Programmazione, dal Piano esecutivo di Gestione- Piano della Prestazione come meglio di seguito descritti, soddisfano nel loro complesso i principi sopra accennati e, visto il regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e servizi, ed il Sistema di Misurazione e Valutazione delle performance, concorrono a costituire il

**PIANO DELLA PERFORMANCE** come strumento del Ciclo della performance del Comune di Aquileia. La metodologia operativa adottata ormai da anni in questa Amministrazione, è adeguata ai principi della normativa meglio conosciuta come “Legge Brunetta”, approvata con D. Lgs. 150/2009 in attuazione della legge delega n. 15/2009 e recepita dalla L.R. 18/2016 capo V. Il Piano della prestazione previsto dall’art. 10 del D. Lgs.150/2009 e dall’art. 39 c. 1 lett. a della L.R. 18/2016, è stato approvato con delibera della Giunta Comunale n. 38/2019, traendo ispirazione dai seguenti documenti:

a) Le linee programmatiche di mandato per gli anni 2014-2019, approvate con deliberazione del Consiglio Comunale n. 8 del 10/06/2014 e per gli anni 2019-2024 approvate con deliberazione del Consiglio Comunale n. 11 del 10/06/2019;

b) La nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione DUP 2019/2020/2021 è stata approvata con deliberazione consiliare n. 31 del 28/12/2018, mentre la nota di aggiornamento al DUP 2020/2021/2022 è stata approvata con deliberazione consiliare n. 65 del 30/12/2019;

Il DUP è il documento che recepisce le priorità dell’azione amministrativa declinandole, a livello triennale, sull’assetto organizzativo del Comune. Il DUP è strettamente collegato al Bilancio di previsione annuale e pluriennale 2019-2021, e delinea gli obiettivi generali articolati per missioni e programmi;

c) Piano Esecutivo di Gestione – Piano della Prestazione, è il documento che si pone come supporto di pianificazione del bilancio e quindi del DUP e definisce la quantificazione delle risorse e degli interventi assegnati a ciascun centro di Responsabilità per la realizzazione degli obiettivi di ciascuna missione e programma contenuti nel DUP. Nel PEG, le missioni e programmi del bilancio, vengono declinate in macroaggregati e capitoli per la parte spesa.

Il Piano Esecutivo di Gestione (PEG), ai sensi dell’art. 169 del Testo Unico Enti Locali approvato con D.Lgs. 267/2000, è il documento con il quale la Giunta determina gli obiettivi di gestione e li affida, unitamente alle dotazioni necessarie ai responsabili dei servizi. Estratto da Allegato n. 4/1 al D.Lgs 118/2011: *“ Il piano esecutivo di gestione (PEG) è il documento che permette di declinare in maggior dettaglio la programmazione operativa contenuta nell’apposita Sezione del Documento Unico di Programmazione (DUP)”*;

I contenuti del PEG, fermi restando i vincoli posti con l’approvazione del bilancio di previsione, sono la risultante di un processo iterativo e partecipato che coinvolge la Giunta e i responsabili della gestione dell’ente. Il PEG rappresenta lo strumento attraverso il quale si guida la relazione tra organo esecutivo e responsabili dei servizi. Tale relazione è finalizzata alla definizione degli obiettivi di gestione, alla assegnazione delle risorse necessarie al loro raggiungimento e alla successiva valutazione.

Il piano dettagliato degli obiettivi di cui all'articolo 108, comma 1, del TUEL e il piano della performance di cui all'articolo 10 del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, sono unificati organicamente nel piano esecutivo di gestione. Il PEG facilita la valutazione della fattibilità tecnica degli obiettivi definiti a livello politico orientando e guidando la gestione, grazie alla definizione degli indirizzi da parte dell’organo esecutivo, e responsabilizza sull’utilizzo delle risorse e sul raggiungimento dei risultati. Inoltre costituisce un presupposto del controllo di gestione e un elemento portante dei sistemi di valutazione. Il PEG chiarisce e integra le responsabilità tra servizi di supporto (personale, servizi finanziari, manutenzioni ordinarie e straordinarie, provveditorato-economato, sistemi informativi, ecc.) e servizi la cui azione è rivolta agli utenti finali. Favorendo l’assegnazione degli obiettivi e delle relative dotazioni all’interno di un dato centro di responsabilità favorisce, di conseguenza, il controllo e la valutazione dei risultati del personale dipendente.

Il percorso adottato per l’individuazione degli obiettivi individuati nel Piano della prestazione/peg., ha seguito il seguente schema:

- individuazione, ove possibile, di obiettivi strategici correlati e funzionali al programma dell'Amministrazione comunale ed alla sua attività istituzionale e gestionale;
- declinazione degli obiettivi "strategici" in obiettivi gestionali/attività;
- suddivisione, ove possibile, delle azioni in steps analitici collegati ad indicatori specifici, strumentali alla valutazione degli obiettivi ed alla verifica del grado di misurazione e raggiungimento delle finalità attese. Tutti gli obiettivi che l'Amministrazione ha inteso perseguire sono strettamente legati alla premialità.

#### **4.2 Il sistema di valutazione delle prestazioni**

L'Amministrazione si avvale dell'Organismo indipendente di valutazione nominato con deliberazione di Giunta Comunale n. 91 dell'08/06/2020 avente ad oggetto 'Nomina Organismo Indipendente di Valutazione OIV', con la quale è stato nominato il dott. Stefano Beltramini di Udine, quale OIV per la durata di anni tre;

Il sistema vigente considera la valutazione degli obiettivi assegnati dal PEG-PDO, alle singole Aree di attività per la valutazione dei Titolari di posizione organizzativa. A loro volta i T.P.O. dovranno valutare sulla base dei risultati raggiunti le prestazioni del personale a loro assegnato.

#### **4.3 Considerazioni finali**

La presente relazione rappresenta la chiusura del ciclo delle performance 2019. L' OIV (Organismo Indipendente di Valutazione) ha provveduto all'esame delle relazioni presentate dai responsabili degli uffici e servizi in ordine alle attività complessivamente svolte nel corso dell'anno 2019, verificandone la rispondenza agli atti di programmazione, e procedendo al riscontro dei contenuti presentati; ad ogni responsabile è stato assegnato un punteggio sulla base delle schede in dotazione e approvate con il sistema vigente di valutazione. L'OIV ha inoltre presentato, una proposta di valutazione delle prestazioni dei responsabili di TPO. Le valutazioni, concordate con il Segretario comunale, sono state consegnate dallo stesso ai vari responsabili. La valutazione del Segretario è stata proposta dall'OIV al Sindaco e da questi consegnata al Segretario.

Nel complesso gli obiettivi per l'anno 2019 sono stati raggiunti.

f.to Il Segretario Comunale  
Dott. Luca STABILE